

ВЗАИМОСВЯЗЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕНОВЫХ СГОВОРОВ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Анализ последних исследований и публикаций.

Теоретические аспекты особенностей ценовых соглашений в экономике и конкурентного поведения субъектов хозяйствования рассмотрены в работах зарубежных и отечественных ученых - экономистов Д. Арментано, Ж. Тироля, О. Уильямсона, Ф. Шерера, С.Б. Авдашевой, Н.М.Розановой, З.М. Борисенко, В.В. Герасименко, О.О. Костусева, Б.В. Кузнецова, В.Д. Лагутина, А.Е. Шаститко, А.А. Пороховского. Особенности обеспечения экономической безопасности путем совершенствования антимонопольной деятельности в своих работах исследовали Пастернак - Таранушенко Г.А., Олещенко А.М.

Постановка проблемы. Сегодня для украинской экономики одним из основных приоритетов является недопущение угроз экономической безопасности страны путем обеспечения стабильности стратегически важных отраслей экономики. В Законе Украины «Об основах национальной безопасности Украины», принятом Верховной Радой Украины 19 июня 2003г. указано, что одним из принципов обеспечения национальной безопасности является своевременность и адекватность мер защиты национальных интересов реальным и потенциальным угрозам. Среди приоритетных национальных интересов провозглашено создание конкурентоспособной социально ориентированной рыночной экономики и обеспечение постоянного роста уровня жизни и благосостояния населения. [1] Однако, в современных научных исследованиях мы не находим анализа эффективности борьбы с ценовыми заговорами в структуре антимонопольно - конкурентной политики государства как составной процесса обеспечения экономической безопасности. Опасно то, что этот аспект не находит реализации и в обосновании практических мер антимонопольного регулирования экономики Украины. Учитывая растущую динамику количества антиконкурентных заговоров в экономике Украины, стоит отметить, что обеспечение указанного приоритета национальных интересов может быть достигнуто только при условии эффективной антимонопольно - конкурентной политики, в частности, за счет действенной

КСЕНИЯ ЗАХАРОВА

*старший преподаватель кафедры
экономической теории*

*Университета экономики и права «КРОК»,
г.Киев, Украина*

+380985432221, kfzakharova@gmail.com

борьбы с такой формой антиконкурентного поведения, как ценовой сговор или картель.

Цель исследования. Проанализировать взаимосвязь эффективности антимонопольного регулирования ценовых сговоров и экономической безопасности государства.

Изложение основного материала. В указанном выше Законе сказано, что одной из угроз национальным интересам и национальной безопасности Украины в экономической сфере является неэффективность антимонопольной политики. Кроме этого, Закон определяет в соответствии с пунктом 17 части первой статьи 92 Конституции Украины основы государственной политики, направленной на защиту национальных интересов и гарантирование в Украине безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности, в том числе в экономической.[1] Это предъявляет конкретные требования антимонопольно - конкурентной политике не только в области противодействия злоупотреблением монополистов, но и по другим ее направлениям - борьбе с самым опасным видом экономических преступлений антиконкурентного характера - ценовыми сговорами субъектов хозяйствования.

Как показывает мировая практика антимонопольной деятельности, этот вид нарушений законодательства о защите экономической конкуренции подрывает экономическую стабильность и наносит огромный вред государству и его населению, ведь следствием этих преступлений является разрушение регулирующего воздействия конкуренции как рыночной силы, потребители несут убытки,

подрывается стабильность отраслей экономики, угрожая экономической безопасности государства.

Предприниматели прибегают к совершению ценовых сговоров с целью минимизации рисков в конкурентной борьбе, координируя свои действия с конкурентами, следствием чего является ослабление конкуренции на товарном рынке или его монополизация. И, не смотря на то, что за время самостоятельности украинского государства был внедрен ряд крайне важных шагов на пути к формированию рыночных отношений, вследствие их реализации экономика Украины претерпела существенные изменения, однако в последующий период темпы позитивной динамики структурных изменений товарных рынков, повышение эффективности их функционирования несколько снизились.

Создание действенной системы обеспечения экономической безопасности является составляющей системы национальной безопасности Украины и представляется приоритетной задачей украинского государства на современном этапе ее развития. Учитывая, что основные функции системы обеспечения экономической безопасности является мониторинг угроз экономической безопасности, предотвращения выявленных угроз и наращивания средств обеспечения экономической безопасности, считаем нужным отметить, что обеспечение надежной защиты и реализации национальных экономических интересов оказывается невозможным в случае пренебрежения эффективностью антимонопольно - конкурентной политики.

Сегодняшняя ситуация в экономике, характеризующаяся кризисом в общественном производстве с одной стороны и отсутствием эффективной антимонопольно - конкурентной политики с другой стороны, фактически расширяет сферу реализации угроз экономической безопасности. В таких условиях субъекты хозяйствования прибегают к замене рисков конкуренции на возможность согласованного коллективного поведения, добавляя угрозам экономической безопасности комплексности характера.

Угрозы экономической безопасности реализуются в том числе в нечестной конкурентной борьбе и эти действия имеют катастрофические последствия в тех сферах экономической деятельности, в которых

отсутствуют эффективные механизмы саморегулирования и возможности нивелирования негативных последствий. В случае, когда механизм антимонопольного регулирования ценовых сговоров оказывается неадекватным задаче предотвращения угроз, то разрушительное влияние этих действий не только реализуется, но и имеет мультипликативный эффект, активно распространяясь в рамках экономической системы и становится источником возникновения новых угроз экономической безопасности. Проиллюстрировать возможность мобилизации ресурсов экономической системы посредством действия механизма конкуренции можно с помощью отечественной практики «преодоления» понятия дефицита товаров. Конкуренция в розничной торговле проявляется ярче, поэтому стоит отметить, что на сегодня понятие дефицита товаров исчезло из словаря потребителя именно благодаря действию конкурентного механизма, ведь в условиях здоровой конкурентной среды соревнования субъектов хозяйствования за более выгодные условия реализации собственной продукции, за выбор потребителя обеспечивает оптимальное распределение ресурсов. Этот процесс выделяет наиболее эффективных субъектов хозяйствования, сдерживает рыночные цены, стимулирует предпринимателей к совершенствованию товарной, маркетинговой политик, стимулирует внедрение в производство достижений научно - технического прогресса.

Для того, чтобы понять влияние эффективности антимонопольно - конкурентной политики государства на состояние экономической безопасности, следует проанализировать, как зависит уровень экономической безопасности государства от состояния показателей эффективности антимонопольно - конкурентной политики государства. Оценить эффективность государственного противодействия монополистическим тенденциям в экономике можно качественно и количественно.

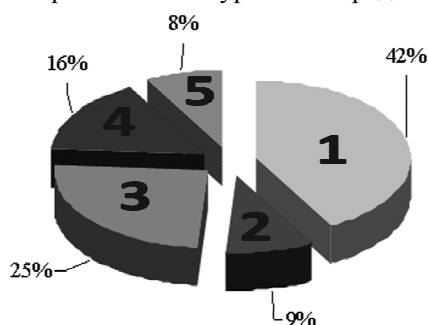
Предлагаем считать индикаторами угроз экономической безопасности такой показатель эффективности антимонопольно - конкурентной политики государства как количество заявлений и обращений, полученных Антимонопольным комитетом Украины, проведенных проверок и количество прекращенных дел о нарушении законодательства о защите экономической конкуренции (см.табл.1).

Таблица 1.

КОЛИЧЕСТВО ЗАЯВЛЕНИЙ И ОБРАЩЕНИЙ, ПОЛУЧЕННЫХ АНТИМОНОПОЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ УКРАИНЫ В 2012-2013 ГОДАХ

Год	Единиц	2012	2013
Общее количество рассмотренных дел, жалоб, других обращений по поводу нарушения законодательства о защите экономической конкуренции		6391	7902
Общее количество проведенных проверок		1035	893

Структура прекращенных Комитетом нарушений законодательства о защите экономической конкуренции по отраслям убедительно свидетельствует о позитивных сдвигах в части противодействия антиконкурентным проявлениям в хозяйственной практике субъектов хозяйствования, однако стоит детально проанализировать, какие критерии эффективности антимонопольно - конкурентной политики характеризуют наиболее проблематичные вопросы развития конкурентной среды. (см.рис.1)



- 1 злоупотребление монопольным (доминирующим) положением
- 2 антиконкурентные согласованные действия субъектов хозяйствования
- 3 антиконкурентные действия органов власти
- 4 недобросовестная конкуренция
- 5 другие нарушения

**Рисунок 1. СТРУКТУРА НАРУШЕНИЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПРЕКРАЩЕННЫХ В 2013 ГОДУ.[5]**

В свою очередь, критериями эффективности и результативности конкурентной политики в части борьбы с ценовыми соглашениями можно считать следующее – сокращение количества нарушений относительно антиконкурентного ценового поведения, увеличение количества конкурентных рынков, появление на рынках новых субъектов хозяйствования, возможность получения предпринимателями и населением качественных услуг и пр. Если антимонопольно - конкурентная политика не обеспечивает рост количества конкретных рынков, на товарных рынках возникают диспропорции в структуре спроса и предложения, не появляются новые субъекты хозяйствования, соответственно под большим вопросом оказывается будущее развитие здоровой конкурентной среды и появляется угроза стабильности национальной экономики, а соответственно и экономической безопасности государства.

Зависимость состояния экономической безопасности от эффективности антимонопольно - конкурентной политики количественно требует разработки определенных критериев оценки, основой которого может стать система макроэкономических и микроэкономических показателей, однако, сложность проб-

лемы обеспечения экономической безопасности требует существенного расширения спектра параметров будущей критериальной оценки. Необходимо построить на основании критериальной оценки комплексную систему показателей - индикаторов, которые наиболее полно характеризуют тенденции в изменении состояния экономической безопасности. Уровень экономической безопасности находится в состоянии постоянных изменений, поэтому показатели, которые являются индикаторами ее состояния, тоже постоянно меняются, поэтому определение возможной степени колебаний их значений является главной задачей построения такой системы оценки. Когда существует возможность определения пороговых значений колебаний индикаторов экономической безопасности, возможным становится формализация национальных экономических интересов страны.

Вывод. Решение проблем, связанных с направленностью видов экономической политики государства видится в рассмотрении конкуренции как динамического процесса, который включен в структуру управления национальной экономикой, построении проконкурентной экономической политики государства, создании условий для дальнейшего развития конкуренции на рынках на основе учета основных потребностей социально - экономического развития, гармонизации интересов всех участников рыночных отношений. Предпосылкой достижения этой цели является совершенствование государственной конкурентной политики и дальнейшая гармонизация с политикой обеспечения экономической безопасности. Ведь единственное, чего не может обеспечить антимонопольно - конкурентная политика - это мгновенного реагирования, поэтому последовательность и ориентация на долгосрочную перспективу должна стать одним из основных принципов ее внедрения в современных условиях. В противном случае, неучет аспекта экономической безопасности в процессе осуществления антимонопольно - конкурентной политики может привести к катастрофическим последствиям, ведь разрушение конкурентной среды составляет прямую угрозу не только для субъектов хозяйствования и потребителей, но и для развития экономики в целом. Для достижения обеспечения общественных интересов всех субъектов стоит внедрять в сферу антимонопольно - конкурентной политики элементы теории экономической безопасности. Для этого стоит рассмотреть возможность создания в структуре антимонопольного комитета Украины специального управления, функциями которого была бы оценка соответствия решений Комитета политике обеспечения экономической безопасности государства.

Необходимо также осуществить определение целей антимонопольно - конкурентной политики государства в

сфере экономической безопасности и внести их в Общегосударственную программу развития конкуренции.[3] Данный документ, разработанный на 2014-2024 год определяет своей основной целью создание эффективной конкурентной среды и развитие конкуренции на товарных рынках как средства обеспечения устойчивого экономического роста, улучшения условий для эффективного функционирования товарных рынков, совершенствование механизма их государственного регулирования для максимального удовлетворения потребностей народа Украины. Достижение указанной цели требует принятия комплекса последовательных взаимосвязанных мер со стороны государственных органов. Так, проектом Программы предусматривается выполнение около 80 мероприятий по совершенствованию государственного регулирования хозяйственных отношений по ее основным направлениям.[4]

Однако, к сожалению, в Программе говорится только об обеспечении развития конкуренции на товарных рынках, что является важным фактором повышения

эффективности функционирования таких рынков и экономики в целом, но разработка программы конкурентной политики Украины в контексте обеспечения экономической безопасности государства пока не рассматривается. Крайне важно, чтобы Программа определяла и учитывала угрозы экономической безопасности государства при осуществлении антимонопольного регулирования, должна инструментарий предупреждения их появления.

Этот вектор для антимонопольно - конкурентной политики Украины понятен и логичен, учитывая не только количество ценовых сговоров в структуре нарушений законодательства о защите экономической конкуренции и их последствия для экономических процессов, но и то, насколько важным и необходимым сегодня является шаг к общей гармонизации государственной экономической политики. Достижения надлежащего уровня экономической безопасности возможны лишь за счет согласования целей и инструментов различных видов политики.

ЛИТЕРАТУРНЫЕ ИСТОЧНИКИ:

1. Конституция Украины. Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1996, № 30, ст. 141;
2. Закон Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19 июня 2003 г. Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 2003, N 39, ст.351;
3. ЗАКОН УКРАИНЫ «Об Общегосударственной программе развития конкуренции в Украине на 2014 – 2024 годы». Электронный ресурс. – Режим доступа - http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JG2MM00A.html;
4. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Добровольный экспертный обзор конкурентного законодательства и конкурентной политики: Украина. Полный отчет. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, Нью Йорк и Женева, 2013;
5. Отчет Антимонопольного комитета Украины 2013. - Электронный ресурс. – Режим доступа - <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=103172&schema=main>.

შინაწესური შეთანხმებებისა და სახელმწიფოს ეკონომიკური უსაფრთხოების ანტიმონოპოლური რეგულირების ეფექტურობის ურთიერთკავშირი

ქსენია ზახაროვა

სტატიაში განხილულია უკრაინაში ეკონომიკური უსაფრთხოების მდგომარეობის ურთიერთკავშირი ანტიმონოპოლურ-კონკურენტული პოლიტიკის ეფექტურობის მაჩვენებლებთან. დასაბუთებულია ანტიკონკურენტული ფინანსური შეთანხმებების შედეგების გაგება ეკონომიკური უსაფრთხოების უზრუნველყოფის და კონკურენტული გარემოს განვითარების მდგომარეობაზე. შემოთავაზებულია ანტიმონოპოლურ-კონკურენტული პოლიტიკის ეფექტურობის გაზრდის გზები ეკონომიკური უსაფრთხოების უზრუნველყოფის კონტექსტში.

INTERRELATION WITH EFFICIENCY OF ANTIMONOPOLY REGULATION OF FINANCIAL AGREEMENTS AND STATE ECONOMIC SECURITY

KSENYA ZAKHAROVA

This Article considers interrelation of situation of economic security in Ukraine with the index of efficiency of antimonopoly-competitive politics. Hereby, influence of results of anticompetitive financial agreements over economic security guarantee and development of competitive environment is grounded. Ways for increasing efficiency of antimonopoly-competitive politics in the context of economic security guarantee are offered.